

O P I N I A

Komisji Rewizyjnej

Rady Gminy Juchnowiec Kościelny

z dnia 21 kwietnia 2010r.

o wykonaniu budżetu gminy za 2009 rok.

Na podstawie art.18a ust.3 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz.1591; z 2002r. Nr 23, poz.220, Nr 62, poz.558, Nr 113, poz.984, Nr 153, poz.1271, Nr 214, poz.1806; z 2003r. Nr 80, poz.717, Nr 162, poz.1568; z 2004r. Nr 102, poz.1055, Nr 116, poz.1203; z 2005r. Nr 172, poz.1441, Nr 175, poz.1457; z 2006r. Nr 17, poz.128, Nr 181, poz.1337; z 2007r. Nr 48 poz.327, Nr 138, poz.974, Nr 173, poz.1218; z 2008r. Nr 180, poz.1111, Nr 223, poz.1459; z 2009r. Nr 52, poz.420, Nr 157, poz.1241; z 2010r. Nr 28, poz.142 i poz.146) Komisja Rewizyjna w składzie:

1. Henryk Silwon - przewodniczący,
2. Marian Grabowski - członek
3. Paweł Gradkowski - członek,
4. Stefan Leon Kozłowski - członek,
5. Leszek Grzegorz Kuczyński - członek,
6. Stanisław Szerenos - członek,

na posiedzeniu w dniu 21 kwietnia 2010r. uchwaliła co następuje:

„negatywnie zaopiniowała przedłożone przez Wójta Gminy sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2009 rok.”

U Z A S A D N I E N I E

Powyższą opinię oparto o przeprowadzoną analizę sprawozdawczości budżetowej. Stwierdzono bardzo niskie wykonanie:

- planu dochodów za 2009r. w dziale 700 Gospodarka mieszkaniowa – plan 3.595.335zł, wykonanie 202.790,27zł co stanowi 5,64%,
- planu wydatków za 2009r. w dziale 010 rozdziale 01010 §6050 Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych – plan 4.039.798, wykonanie 2.140.046,09zł co stanowi 52,97%.

Ponadto stwierdzono brak zakończenia realizacji n/w inwestycji w 2009r.:

- droga Solniczki – Nasz Dom (projekt),
- przebudowa drogi gminnej Stanisławowo-Halickie (projekt),
- droga Kol.Lewickie – Hermanówka (projekt),
- ul.Gołębia w Księżynie (projekt),
- Stacja uzdatniania wody w Ignatkach-Osiedlu

które nie znalazły się w wydatkach niewygasających na 2010r.

Wydatkowano kwotę 6.100zł na koncepcję Centrum Sportu i Rekreacji w Ignatkach-Osiedlu, chociaż w listopadzie 2009r. nie przewidywano realizacji tego zadania. Jednocześnie w budżecie gminy na 2010r. nie ujęto tej inwestycji do dalszej realizacji.

Dokonano niecelowego zakupu kamery w kwocie 1.200zł ze środków Ośrodka Kultury.

Wobec powyższego postanowiono jak na wstępie.

Przewodniczący
Komisji Rewizyjnej


Henryk Stawon

W N I O S E K

Komisji Rewizyjnej
Rady Gminy Juchnowiec Kościelny

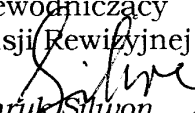
w sprawie absolutorium

Na podstawie art.18a ust.3 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz.1591; z 2002r. Nr-23, poz.220, Nr 62, poz.558, Nr 113, poz.984, Nr 153, poz.1271, Nr 214, poz.1806; z 2003r. Nr 80, poz.717, Nr 162, poz.1568; z 2004r. Nr 102, poz.1055, Nr 116, poz.1203; z 2005r. Nr 172, poz.1441, Nr 175, poz.1457; z 2006r. Nr 17, poz.128, Nr 181, poz.1337; z 2007r. Nr 48 poz.327, Nr 138, poz.974, Nr 173, poz.1218; z 2008r. Nr 180, poz.1111, Nr 223, poz.1459; z 2009r. Nr 52, poz.420, Nr 157, poz.1241; z 2010r. Nr 28, poz.142 i poz.146)

Komisja Rewizyjna Rady Gminy Juchnowiec Kościelny,

Na posiedzeniu w dniu 21 kwietnia 2010r., postanowiła:

„Nie udzielić absolutorium Wójtowi Gminy Juchnowiec Kościelny”.

Przewodniczący
Komisji Rewizyjnej

Henryk Siwon

URZĄD GMINY
JUCHNOWIEC KOŚCIELNY
dn. 30-04-2010
W P L Y
Nr zał.

P. Skarbnik
J. P. Bogdan
04.05.2010
6.05.10
JK
UCHWAŁA Nr II-0037-3/10
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 30.04.2010 r.

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Komisję Rewizyjną Rady Gminy Juchnowiec Kościelny wniosku o nieudzielenie Wójtowi absolutorium za 2009 rok

Na podstawie art. 13 pkt 8 i art. 19 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.), art. 18a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.), oraz Zarządzenia Nr 1/05 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 27 kwietnia 2005 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach,

Skład Orzekający w osobach:

Przewodnicząca:

Agnieszka Gerasimiuk - Członek Kolegium RIO w Białymstoku

Członkowie:

Bogusław Dębski - Członek Kolegium RIO w Białymstoku

Aleksander Piszczatowski - Członek Kolegium RIO w Białymstoku

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku wydaje następującą opinię o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Juchnowiec Kościelny w sprawie absolutorium:

Przewodniczący Rady Gminy Juchnowiec Kościelny, wykonując postanowienia art. 18 a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym, przekazał w dniu 22 kwietnia 2010 r., pismem nr Or. 0717-1-32/10 do zaopiniowania „wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Juchnowiec Kościelny w sprawie absolutorium” Wójtowi Gminy za 2009 r. wraz z opinią Komisji Rewizyjnej o wykonaniu budżetu gminy za 2009 r. Z powyższego wniosku Komisji Rewizyjnej wynika, iż „Komisja Rewizyjna Rady Gminy Juchnowiec Kościelny, Na posiedzeniu w dniu 21 kwietnia 2010 r., postanowiła: „Nie udzielić absolutorium Wójtowi Gminy Juchnowiec Kościelny”, bowiem Komisja negatywnie zaopiniowała przedłożone przez Wójta sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2009 r.

Jednocześnie Przewodniczący Rady stwierdził, że skład Komisji jest zgodny z wymogami ustawy o samorządzie gminnym. Wniosek Komisji Rewizyjnej i opinia o wykonaniu budżetu zostały podpisane przez Przewodniczącego Komisji. W dokumentach nie ma wzmianki o tym, jakim stosunkiem głosów przyjęto omawiany wniosek (jednogłośnie, ile „za”, ile „przeciw”).

Powyższą opinię Komisji Rewizyjnej oparto „o przeprowadzoną analizę sprawozdawczości budżetowej. Stwierdzono bardzo niskie wykonanie:

I. planu dochodów za 2009 r. w dziale 700 Gospodarka mieszkaniowa- plan 3.595.335 zł, wykonanie 202.790,27 zł co stanowi 5,64%,

II. planu wydatków za 2009 r. w dziale 010 rozdziale 01010 § 6050 wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych – plan 4.039.798, wykonanie 2.140.046,09 zł co stanowi 52,97%.

III. Ponadto stwierdzono brak zakończenia realizacji n/w inwestycji w 2009 r.:

- droga Solniczki-Nasz Dom (projekt),
- przebudowa drogi gminnej Stanisławowo-Halickie (projekt),
- droga Kol. Lewickie-Hermanówka (projekt),
- ul. Gołębia w Księżynie (projekt),
- Stacja uzdatniania wody w Ignatkach-Osiedlu,

które nie znalazły się w wydatkach niewygasających na 2010.

IV. Wydatkowano kwotę 6.100 zł na koncepcję Centrum Sportu i Rekreacji w Ignatkach – Osiedlu, chociaż w listopadzie 2009 r. nie przewidywano realizacji tego zadania. Jednocześnie w budżecie gminy na 2010 rok nie ujęto tej inwestycji do dalszej realizacji.

V. Dokonano niecelowego zakupu kamery w kwocie 1.200 zł ze środków Ośrodka Kultury.

Wobec powyższego postanowiono jak na wstępie.” – czyli: negatywnie zaopiniowano przedłożone przez Wójta Gminy sprawozdanie z wykonania budżetu..

Odnośnie tych zarzutów Skład Orzekający zważył, co następuje:

Komisja Rewizyjna opiniuje, zgodnie z brzmieniem art. 18a ust.3 zdanie pierwsze ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz.1591 ze zm.), wykonanie budżetu gminy, a nie sprawozdanie z wykonania budżetu przedstawione przez wójta. Ocena działalności organu wykonawczego w sferze budżetowej przez komisję rewizyjną, a następnie przez organ stanowiący, ma na celu ustalenie, czy sposób gromadzenia dochodów oraz realizacji wydatków za okres roku budżetowego był zgodny z uchwalonym budżetem. Proces udzielania absolutorium winien doprowadzić do uzyskania odpowiedzi na pytanie, jaki jest stan zrealizowanych dochodów i wydatków budżetowych do planowanych, jakie są przyczyny rozbieżności pomiędzy stanem założonym a rzeczywistym i czy winą za owe rozbieżności można obciążyć organ wykonujący budżet.

Odnośnie zarzutu pierwszego, w zakresie niskiego wykonania planu dochodów za 2009 r. w „dziale 700 Gospodarka mieszkaniowa- plan 3.595.335 zł, wykonanie 202.790,27 zł co stanowi 5,64%” Skład Orzekający pragnie przytoczyć wyjaśnienie tego stanu rzeczy zawarte w Zarządzeniu Wójta Gminy Juchnowiec Kościelny Nr 316/10 z dnia 19 marca 2010 r. w sprawie przyjęcia sprawozdania z wykonania budżetu gminy Juchnowiec Kościelny za 2009 r.: „Realizacja dochodów budżetu gminy z tytułu sprzedaży działek wchodzących w skład Mienia Komunalnego, przedstawia się niskim procentem 0,01% wykonania, gdyż planowana sprzedaż działek gminnych w 2009 r. nie została zrealizowana, nie było bowiem osób zainteresowanych zakupem. Niski procent dochodów z tytułu rent planistycznych oraz opłat adiacenckich wynika z tego powodu, że duża liczba odwołań od wydanych decyzji trafiła do SKO i do WSA i decyzje te nie są rozstrzygnięte.” Z powyższego wynika, iż podjęte zostały działania zmierzające do wyłonienia w drodze przetargu nabywców działek, jednak nie zakończyły się one sukcesem. Zatem w tej kwestii winą organu wykonawczego obciążać nie należy.

Rozpatrując drugi zarzut polegający na zbyt niskim wykonaniu planu wydatków za 2009 r. w dziale 010 rozdziale 01010 § 6050 – plan 4.039.798, wykonanie 2.140.046,09 zł (co stanowi 52,97%) Skład Orzekający stwierdza, że w Zarządzeniu Wójta Nr 316/10 nie zawarto wskazania przyczyn takiego stanu rzeczy. Analiza sprawozdania Rb-28S wykazuje w tej podziale klasyfikacji stan zobowiązań na kwotę 819.999, 821 zł i wydatki niewygasające w kwocie 89.000 zł.

Odnośnie zarzutu dotyczącego nie ujęcia w wydatkach niewygasających następujących inwestycji:

- droga Solniczki-Nasz Dom,
- przebudowa drogi gminnej Stanisławowo-Halickie,
- droga Kol. Lewickie-Hermanówka,
- ul. Gołębia w Księżynie,
- stacja uzdatniania wody w Ignatkach-Osiedlu,

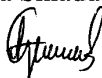
Skład Orzekający podkreśla, iż zgodnie z brzmieniem art. 191 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz.2104 ze zm.) to organ stanowiący może ustalić wykaz wydatków, które nie wygasają z upływem roku budżetowego i określić termin ich ostatecznego dokonania. Rada Gminy Juchnowiec Kościelny wypełniła dyspozycję przywołanego przepisu, podejmując w dniu 29 grudnia 2009 r. uchwałę Nr XL/280/09 w sprawie ustalenia wydatków budżetu gminy, które w roku 2009 nie wygasają z upływem roku budżetowego, jednak żadna z ww. inwestycji tym wykazem nie została objęta. Co więcej, żadna z tych inwestycji wola Rady Gminy Juchnowiec Kościelny nie została przewidziana do realizacji (dalszej kontynuacji) w budżecie roku 2010. Stan realizacji poszczególnych przedsięwzięć omawianych w opinii Komisji Rewizyjnej znajduje swoje odzwierciedlenie w Zarządzeniu Wójta Nr 316/10, a konkretnie w części dotyczącej „Realizacji wydatków inwestycyjnych”: poz.5, 18, 19, 25 i 27 w tabeli opatrzone komentarzem Wójta: „Inwestycja/projekt w trakcie realizacji”. Zatem i w tym przypadku obarczanie Wójta odpowiedzialnością za kształt wydatków niewgasających należy uznać za nieuzasadnione.

Kolejny zarzut Komisji Rewizyjnej, iż: „Wydatkowano kwotę 6.100 zł na koncepcję Centrum Sportu i Rekreacji w Ignatkach – Osiedlu, chociaż w listopadzie 2009 r. nie przewidywano realizacji tego zadania. Jednocześnie w budżecie gminy na 2010 rok nie ujęto tej inwestycji do dalszej realizacji.” wymaga skorygowania o następujący stan faktyczny: Inwestycja pod nazwą Centrum Sportu i Rekreacji w Ignatkach Osiedlu zaplanowana była już w uchwale Rady Gminy Nr XXVII/194/08 z dnia 29 grudnia 2008 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy na rok 2009 w dz. 926 rozdz.92601 i wykazywano ją zarówno w załączniku nr 3 „Limity wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne w latach 2009-2011” pod poz. 28 (do którego opracowania na podst. art. 166 ustawy o finansach publicznych upoważniony jest wyłącznie organ stanowiący) jak i w załączniku nr 3a „Zadania inwestycyjne w roku 2009” pod poz.54. Wartość całej inwestycji planowano na kwotę 1.800.000, w tym wydatki budżetowe roku 2009 – 13.000 zł. Ostatnia aktualizacja zadań inwestycyjnych, dokonana Uchwałą Rady Gminy Juchnowiec Kościelny Nr XL/279/09 z dnia 29 grudnia 2009, w zakresie tego zadania również wykazuje plan w kwocie 13.000 zł (poz. 51 w załączniku nr 4 do uchwały). Zatem nie znajduje odzwierciedlenia w uchwałach w sprawie budżetu i zmian w budżecie stwierdzenie Komisji Rewizyjnej, iż „w listopadzie 2009 r. nie przewidywano realizacji tego zadania”, bowiem także uchwała Rady Nr XXXIX/272/09 z dnia 26 listopada 2009 r. w załączniku nr 4 zawiera poz.51 pn. „Centrum Sportu i Rekreacji w Ignatkach Osiedlu” z planem na ten rok w kwocie 13.000 zł.

Ostatni zarzut uzasadniający, zdaniem Komisji Rewizyjnej, negatywną opinię o wykonaniu budżetu, iż „Dokonano niecelowego zakupu kamery w kwocie 1.200 zł ze środków Ośrodka Kultury” nie dotyczy wykonania budżetu gminy Juchnowiec Kościelny. Gminny Ośrodek Kultury na podstawie art. 14 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (tj. Dz. U z 2001 r. Nr 13, poz. 123 ze zm.) posiada odrębną osobowość prawną, przychody i koszty instytucji kultury nie kreują budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Zatem jakkolwiek ocena wydatków ponoszonych przez tę samorządową osobę prawną nie mieści się w zakresie wykonania budżetu gminy. Również ten zarzut należy uznać za chybiony.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Agnieszka Gerasimiuk